

## RÉSUMÉ POUR LES DÉCIDEURS

### Vers un développement plus durable du secteur hydroélectrique

Vu la croissance rapide de la demande d'énergie dans les pays à revenus faibles et intermédiaires, l'hydroélectricité restera très probablement un acteur mondial dominant dans le secteur de l'énergie. La nécessité d'une transition vers une production d'énergie neutre sur le plan climatique, ainsi que le besoin de stockage par pompage et de stabilité du réseau lors de grandes fluctuations de la production électrique éolienne et solaire, influenceront davantage le rôle de l'hydroélectricité.

L'utilisation de l'EIES peut permettre d'éviter, d'atténuer et de compenser (partiellement) les impacts négatifs de projets hydroélectriques spécifiques, et d'en améliorer les impacts positifs. Cependant, la plupart des impacts sont liés à l'emplacement du projet hydroélectrique ; par exemple, les affluents situés dans un parc national sont plus sensibles aux impacts d'un projet hydroélectrique que les affluents situés hors du parc. De plus, les impacts cumulés de plusieurs de ces projets dans un même bassin hydrographique peuvent être considérables, ce qui pourrait passer inaperçu dans l'EIES d'un seul projet. L'application d'une EES pour soutenir la planification stratégique de la production hydroélectrique pourrait permettre d'éviter ou d'atténuer à la fois les impacts cumulés et les impacts négatifs.

L'Évaluation environnementale stratégique (EES) est un instrument d'aide à la prise de décision visant à intégrer les aspects environnementaux et sociaux dans les politiques, plans et programmes d'un gouvernement. Jusqu'en 2019, l'EES a été officiellement adoptée dans 106 pays, et ce nombre continue probablement d'augmenter. Depuis 1995, 37 EES ont été menées à travers le monde pour soutenir la planification stratégique et la prise de décision dans le secteur de l'hydroélectricité, principalement dans les pays à revenus faibles et intermédiaires, et surtout en Asie. De cette liste, cinq dossiers ont été analysés en détail, à savoir au Pakistan, en Inde, au Myanmar, au Vietnam et au Rwanda.



### Évaluation de l'Influence de l'EES

Cette évaluation a montré que ces cinq exemples d'EES se sont avérés influents dans les domaines suivants :

- Les EES ont contribué à une plus grande sensibilisation de toutes les parties prenantes (grand public, investisseurs, planificateurs de projets hydroélectriques) sur les impacts environnementaux et sociaux des plans dans le domaine d'hydroélectricité.
- Les EES ont favorisé la coopération et les échanges entre les différents ministères, et plus particulièrement ceux qui sont concernés par l'environnement et l'énergie.
- Les EES ont apporté des clarifications aux promoteurs en ce qui concerne les zones d'accès ou de non accès et les aspects environnementaux et sociaux associés à certains sites.
- Les EES ont profondément influencé la prise de décision et ont également eu des impacts dérivés importants tels qu'une nouvelle législation ou une atténuation des tensions sociales. Par exemple interdire les aménagements hydroélectriques dans les zones sensibles et éviter les investissements dans les projets hydroélectriques sur les sites ayant de grands risques sociaux et environnementaux.

En conclusion, l'EES peut être un instrument efficace pour soutenir un développement plus durable de l'hydroélectricité.

### Enseignements pour les futures EES en soutien du développement du secteur hydroélectrique

Les leçons suivantes ont été tirées et peuvent être appliquées dans des futures EES soutenant le secteur hydroélectrique.

#### Leçon 1 – Cadre réglementaire

L'EES peut être appliquée dans des situations réglementées et non réglementées; suffisamment de lignes directrices et d'expertise internationales sont disponibles.

### Leçon 2 – Rôle principal pour le Plan ou pour l'EES

L'EES est généralement appliquée pour appuyer une prise de décision formelle dans le cadre d'une politique, d'un plan ou d'un programme prédéfini. Cependant, elle peut aussi être utilisée pour informer les gouvernements sur les modèles potentiels de développement dans les situations où il n'y a pas encore de politique, de plan ou de programme gouvernemental.

### Leçon 3 – Alternatives

L'élaboration et la comparaison d'alternatives est la meilleure pratique en EES mais le type d'alternatives à examiner ne peut pas être dicté ; elles sont spécifiques à chaque situation et à chaque contexte.

### Leçon 4 – Implication des parties prenantes

L'implication des parties prenantes est essentielle dans l'EES, et son application est très spécifique à la situation et au contexte. La portée - aussi géographique - du plan, les enjeux et les expériences antérieures déterminent la façon dont les parties prenantes seront impliquées.

### Leçon 5 – Une insuffisance de données n'est pas un obstacle

Les méthodologies peuvent être adaptées aux données disponibles, les parties prenantes peuvent aider à combler les lacunes, et l'accès aux études antérieures de planification et d'évaluation peut être d'une grande utilité pour les nouvelles études. Certes, il reste important de faire preuve de transparence dans l'évaluation sur les lacunes dans l'information.

### Leçon 6 – L'engagement du gouvernement et le financement sont indispensables

L'engagement du gouvernement est une condition impérative pour que l'EES soit influente. Dans les pays à revenus faibles, un budget externe / international est nécessaire pour réaliser une bonne pratique d'EES.

### Leçon 7 – Faire preuve de patience pour voir les résultats

Une observation générale est que ce n'est qu'au bout de nombreuses années que se manifestent les impacts réels des processus de planification, d'évaluation et de prise de décision. À cet égard, il est regrettable que si peu d'évaluations ex-post soient entreprises pour le secteur hydroélectrique. Il existe peu d'informations sur l'efficacité des EES, des EIC et des EIES pour aborder la durabilité du secteur.

### **Soutien des activités futures pour promouvoir l'EES**

Les décideurs gouvernementaux peuvent soutenir l'application de l'EES de la façon suivante :

- Élaborer des lignes directrices pour la planification stratégique du secteur hydroélectrique, y compris l'EES. Afin d'assurer leur application, ces lignes directrices doivent être adoptées par des plateformes telles que l'Association internationale de l'hydroélectricité, la Commission internationale des grands barrages, l'Association internationale d'évaluation d'impacts, ainsi que les gouvernements et les institutions financières internationales.
- Fournir aux autorités des bassins versants les connaissances nécessaires pour utiliser l'EES conjointement avec la Planification et la Gestion Intégrée des Ressources en Eau afin de concilier les différents intérêts en jeu dans un plan de gestion de bassin versant ;
- Recueillir et partager les exemples montrant comment l'EES peut aboutir à des résultats économiquement rentables, tout en réduisant les risques environnementaux et sociaux.
- Souligner auprès des parties prenantes l'importance de l'EES en tant qu'outil efficace pour la résolution des conflits.
- Consacrer du temps à l'évaluation de la planification, de l'évaluation, des processus de prise de décision, afin de déterminer si les procédures, les impacts et les résultats du plan correspondent aux attentes.

#### **Extrait de la publication :**

*Strategic Environmental Assessment for Sustainable Development of the Hydropower Sector. Five influential cases: India, Myanmar, Pakistan, Rwanda, Viet Nam*

Eds. A.J. Kolhoff and R.Slootweg, 114 p. May 2021, CNEE - Pays-Bas.

#### **Contact :**

Arend Kolhoff, PhD  
[akolhoff@eia.nl](mailto:akolhoff@eia.nl)  
[www.eia.nl](http://www.eia.nl)



Commission néerlandaise pour  
l'évaluation environnementale